



COMUNE DI PESCANTINA

PROVINCIA DI VERONA

Area Servizi alla Persona

DETERMINAZIONE N. 476 del 26-04-2024

**Oggetto: SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI RIVOLTI AI MINORI RESIDENTI
NEL COMUNE DI PESCANTINA - IMPEGNO DI SPESA PER
VARIANTE IN CORSO D'OPERA - CIG 8645464E93**

SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI RIVOLTI AI MINORI RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCANTINA - IMPEGNO DI SPESA PER VARIANTE IN CORSO D'OPERA - CIG 8645464E93

VISTO l'art. 107 del D. Lgs. n. 267 "Funzioni e responsabilità della dirigenza";

VISTO il decreto del Commissario Straordinario n. 67 del 21.12.2023 con cui sono stati prorogati gli incarichi di Elevata Qualificazione ai Responsabili di Area fino al 31 dicembre 2024;

VISTO il D.Lgs. n. 23.06.2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42";

VISTE le deliberazioni del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale:

- n. 7 del 21.12.2023 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2024-2026 - (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)", esecutiva ai sensi di legge;
- n. 8 del 21.12.2023 ad oggetto "ESAME SCHEMA DI BILANCIO ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024 - 2026 (ART. 151, D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)", esecutiva ai sensi di legge;

- n. 6 del 18.04.2024 ad oggetto “VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024/2026 (ART. 175, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 267/2000)”, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTE le deliberazioni del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale:

- n. 5 del 18.01.2024 ad oggetto “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2024/2026 (ART. 169 DEL D.LGS. N. 267/2000)”, esecutiva ai sensi di legge;
- n. 15 del 07.03.2024 ad oggetto “APPROVAZIONE PIAO 2024/2026”, esecutiva ai sensi di legge;

VISTA la determinazione n. 537 del 28.05.2021 ad oggetto “Aggiudicazione dei servizi socio-educativi rivolti a minori del Comune di Pescantina alla Hermete Cooperativa Sociale - CIG 8645464E93”;

VISTO il documento di stipula del contratto in MEPA relativo alla RDO 2772672 per SERVIZI SOCIO- EDUCATIVI RIVOLTI AI MINORI NEL COMUNE DI PESCANTINA 2021-2024 – CIG 8645464E93 con la la Hermete Cooperativa Sociale di San Pietro in Cariano (VR) – via Preare n. 20 cap. 37029 - C.F./P.I. 03192670234 ;

VISTA la determinazione n. 1323 del 23.12.2022 ad oggetto “Variante ai sensi dell’art. 8 del capitolato speciale d’appalto dei servizi socio educativi rivolti ai minori nel Comune di Pescantina 2021-2024 CIG. 8645464E93 e dell’art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016”;

DATO ATTO che i servizi socio-educativi in parola sono in scadenza il 31.05.2024;

VISTO l’art. 7 del capitolato speciale di appalto che prevede la possibilità per l’appaltatore di richiedere la revisione del prezzo orario sulla base della variazione annuale dell’indice FOI elaborato dall’Istat;

VISTA la comunicazione pervenuta al prot. n. 7891 del 26.03.2024 con la quale Hermete Cooperativa richiede la revisione dei prezzi relativi alla gestione dei servizi socio-educativi rivolti ai minori di Pescantina in seguito al rinnovo del Contratto Nazionale di Lavoro delle cooperative sociali 2023-2025, ratificato a febbraio 2024, allegando le tabelle ministeriali del nuovo costo del lavoro;

DATO ATTO che la Cooperativa in parola ha chiesto pertanto la rinegoziazione delle condizioni economiche del contratto in essere;

VISTA la successiva corrispondenza intercorsa tra il Comune di Pescantina ed Hermete Cooperativa, e precisamente:

- nota inviata dal Comune con prot. n. 10094 del 23.04.2024 con la quale, al fine della necessaria istruttoria, viene richiesto alla Cooperativa Hermete l’invio di specifica documentazione esplicativa e giustificativa alla base della richiesta di rinegoziazione, con particolare riferimento alla differenza economica rispetto al costo del personale, oggetto dell’aumento stabilito in sede di rinnovo del CCNL;
- riscontro di Hermete Cooperativa, pervenuto al prot. n.10296 del 26.04.2024 con il quale la stessa, ribadendo che nel corso del mese di Marzo 2024 è intervenuto il rinnovo contrattuale

del CCNL cooperative sociali, che comporta un aumento dei costi del personale tale da non garantire più la sostenibilità economica dei servizi svolti presso il Comune di Pescantina, evidenzia, tra l'altro, che:

- ✓ *“negli anni passati la Cooperativa non ha richiesto l'adeguamento ISTAT, in quanto il prezzo offerto in sede di gara garantiva una copertura dei costi del personale/gestionali ed era nostra intenzione non gravare sulle casse comunali”;*
- ✓ *il capitolato prevede solo l'adeguamento ISTAT, che risulta essere comunque superiore ai costi del rinnovo contrattuale;*
- ✓ *il proseguimento dei servizi senza un adeguamento del prezzo ci porterebbe a prendere in considerazione la risoluzione del contratto”;*

CONSTATATO pertanto che Hermete Cooperativa, come evidenziato nella sopra citata comunicazione, rileva che il mancato riconoscimento dei maggiori oneri potrebbe comportare la possibilità di interrompere l'esecuzione, in quanto l'appalto è divenuto impossibile da gestire a causa dello squilibrio contrattuale intervenuto (art. 1467 c.c.);

RIBADITO che il capitolato speciale d'appalto prevede una revisione del prezzo con riferimento all'Istat ma che, a seguito di approfondita istruttoria effettuata dal sottoscritto Rup, è emerso un effettivo e rilevante incremento dei costi della manodopera rispetto al prezzo di aggiudicazione, proprio a seguito del rinnovo del CCNL di riferimento, nello specifico:

- 01.02.2024-30.09.2024 aumento del 6,6%;
- 01.10.2024-31.12.2024 aumento del 2%;
- 01.01.2025-30.09.2025 aumento del 4,19%;
- dal 01.10.2025 aumento del 2,33%;

VISTO altresì l'art. 106 comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 - Modifica di contratti durante il periodo di efficacia:

“.....

1. *Le modifiche, nonché le varianti, dei contratti di appalto in corso di validità devono essere autorizzate dal RUP con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante cui il RUP dipende. I contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti:*

c) ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

2) la modifica non altera la natura generale del contratto”;

VALUTATO che:

- sebbene l'aumento del costo del lavoro possa essere definito come un elemento fisiologico nei contratti di durata, il recente incremento da nuovo CCNL comporta effettive nuove e diverse esigenze finanziarie, organizzative ed esecutive tali da determinare un'alterazione del

rapporto contrattuale e, pertanto, rendere ammissibili le richieste avanzate dalla Cooperativa aggiudicataria;

- l'elemento di novità infatti, quale specifica e concreta circostanza straordinaria ed imprevedibile, consisterebbe nell'entità (rilevante) delle percentuali di incremento salariale, oggetto di contrattazione fra le Parti datoriali e sindacali e non direttamente dagli operatori economici, tenuti invece all'applicazione dei contratti sottoscritti;
- trattandosi di servizi socio-educativi destinati a minori, soprattutto in condizioni di disagio socio-economico, al fine di evitare uno scadimento qualitativo delle prestazioni, è doveroso da parte del Comune proseguire tali interventi garantendo al personale della Cooperativa le stesse condizioni di quanto risultato in sede di aggiudicazione;
- la rinegoziazione con Hermete Cooperativa si limita al ripristino dell'originario equilibrio del contratto oggetto dell'affidamento, quale risultante dal bando e dal provvedimento di aggiudicazione, senza alterarne la sostanza economica;
- la rinegoziazione, secondo equità, sconsiglia l'ipotesi della domanda giudiziale della risoluzione per sopravvenuta eccessiva onerosità, ai sensi dell'articolo 1467 del codice civile;
- in caso di attivazione di giudizio di cui al succitato articolo 1467 cc, ove venga accolta la domanda della risoluzione, oltre agli oneri discendenti, il Comune sarebbe tenuto ad indire una nuova procedura di affidamento determinando l'importo stimato a base di gara con applicazione del CCNL vigente, quindi comunque maggiormente oneroso;
- la revisione del prezzo è collegata alle percentuali di aumento calcolate sulla base delle tabelle ministeriali relative al nuovo CCNL anziché all'indice Istat, che risulterebbe maggiore;

DATO ATTO che la percentuale di aumento del prezzo orario dei servizi in parola da applicare è attualmente del 6,6% (prezzo orario di aggiudicazione € 20,44 oltre iva, prezzo orario aggiornato con nuovo CCNL € 21,80 oltre iva);

EVIDENZIATO che il maggiore importo relativo ai servizi socio-educativi per i mesi di aprile e maggio 2024 (data di scadenza del contratto), è pari ad € 596,64;

RITENUTO di:

- approvare la “variante in corso d’opera” al contratto dei servizi socio-educativi in essere con Hermete Cooperativa, ai sensi dell’art. 106, comma 1, lett.c) del D.Lgs. 50/2016, a seguito dell’approvazione del nuovo CCNL del “Settore socio-sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo”, dando atto che tale modifica non altera la natura generale del contratto;
- far fronte alla variante di cui sopra, consistente nel riconoscimento dell’aumento del prezzo orario dei servizi medesimi come più sopra riportato, procedendo all’impegno di spesa di € 596,64 al cap. “Servizi socio-educativi a minori”;

DATO ATTO che:

- Hermete Cooperativa Sociale (C.F./P.I. 03192670234) ha dichiarato il possesso dei requisiti di cui agli artt. 94-95-96-97-98 del D.Lgs. n. 36/2023 e dalla consultazione dell'apposita sezione del sito internet di A.N.A.C. non risultano annotazioni sul casellario a carico a suo carico (data ricerca 26.04.2024);
- è stato acquisito il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) in data 29.02.2024 con scadenza 28.06.2024 e che lo stesso risulta REGOLARE;

DATO ATTO che per quanto riguarda le norme relative alla tracciabilità, ai servizi in parola è stato attribuito il CIG 8645464E93;

TUTTO CIO’ premesso e considerato,

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare la “variante in corso d’opera”, ai sensi e dell’art. 106, comma 1, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, al contratto dei servizi socio-educativi in essere con Hermete Cooperativa Sociale di San Pietro in Cariano (VR) – via Preare n. 20 cap. 37029 - C.F./P.I. 03192670234, a seguito dell’approvazione del nuovo CCNL del “Settore socio-sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo”, riconoscendo l’aumento del prezzo orario dei servizi medesimi per i mesi di aprile e maggio 2024 da € 20,44 oltre iva ad € 21,80 oltre iva (pari alla percentuale del 6,6%), dando atto che tale modifica non altera la natura generale del contratto;
- 3) di impegnare, ai sensi dell’articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di seguito indicata corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata, con imputazione all’ esercizio in cui la stessa è esigibile:

Eserc. Finanz.	2024				
Cap./Art.	98002	Descrizione	SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI A MINORI		
Miss./Progr.	12.01	PdC finanz.	1.03.02.16.999		
Centro di costo o Cod. IPA (per fatture)	TVO8JP			Compet. Econ.	
SIOPE		CIG	8645464E93	CUP	
Creditore	Hermete Cooperativa Sociale (C.F./P.I. 03192670234)				
Causale	Affidamento dei servizi socio-educativi rivolti ai minori				
Modalità finan.	Fondi propri			Finanz. da FPV	NO
Imp./Pren. n.		Importo	€ 596,63	Fraz. in 12	NO

- 4) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all’articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Scadenza pagamento	Importo
2024	€ 596,63

- 5) di dare atto che il responsabile del procedimento del presente provvedimento è la Responsabile dell’Area Servizi alla Persona dott.ssa Rizzi Ornella;

- 6) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti della legge n. 190/2012 e del D.P.R. n. 445/2000, non sussistono situazioni di conflitto d'interesse al procedimento di cui all'oggetto e che si provvederà a segnalare ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- 7) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile di Area;
- 8) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 in combinato disposto con l'art. 225 del D.Lgs. n. 36/2023 e che, al termine dell'esecuzione del contratto in oggetto, venga pubblicato il “*resoconto della gestione finanziaria*” sul sito internet del Comune di Pescantina in “Amministrazione trasparente – Sezione Bandi di gara e contratti – Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli aggiudicatori distintamente per ogni procedura”.

Allegati: DURC di Hermete Cooperativa Sociale

II RESPONSABILE
Rizzi Ornella

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa



COMUNE DI PESCANTINA

PROVINCIA DI VERONA

Certificato di Esecutività e
Copertura Finanziaria

DETERMINAZIONE N. 476 del 26-04-2024

Reg. Settore 97

**Oggetto: SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI RIVOLTI AI MINORI
RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCANTINA - IMPEGNO DI
SPESA PER VARIANTE IN CORSO D'OPERA - CIG
8645464E93**

CIG 8645464E93

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 29-04-2024.

*per la motivazione indicata con nota:

Impegno N. 312 del 29-04-2024 a Competenza CIG 8645464E93		
Missione Programma 5° livello 12.01-1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi		
Capitolo	98002 Articolo	SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI A MINORI
Causale	SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI RIVOLTI AI MINORI RESIDENTI NEL COMUNE DI PESCANTINA - IMPEGNO DI SPESA PER VARIANTE IN CORSO D'OPERA - CIG 8645464E93	
Importo	2024	€ 596,63
Beneficiario	1654	COOP.SOCIALE HERMETE

IL DIRIGENTE

Bogoni Simonetta

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.